

Saksframlegg

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
030/19	Ungdomsrådet	16.09.2019
157/19	Hovedutvalg for miljø- og plansaker	18.09.2019
031/19	Hovedutvalg for oppvekst og kunnskap	19.09.2019
190/19	Formannskapet	08.10.2019

Arealsøk for mulig plassering av ny skole på Vesterøya**Rådmannens innstilling:**

1. Det anbefales en videre utredning av følgende fire lokaliteter, før endelig valg av skoletomt for «nye Vesterøy skolekrets» gjøres. De fire lokalitetene som anbefales tredet videre er i urangert rekkefølge:
 - 4 - Husebygrenda nord – GBNR 111/5 m.fl
 - 5 - Ormestad – GBNR 114/1
 - 8 – Huseby Vest – Del av GBNR 110/2, 110/4 m.fl.
 - 11 – Skottåker – GBNR 114/47 m.fl.
2. Før det igangsettes et arbeid for å vurdere de fire lokalitetene som anbefales, vil rådmannen gå i dialog med berørte grunneiere for å informere om saken og hvilken prosess kommunen vil iverksette.
3. Rådmannen bes utarbeide tilsvarende rapporter for de resterende skolekretsene (alternativ 2.-5) i Norconsult rapporten.

Ungdomsrådet behandlet saken 16.09.2019:**Behandling:**

Guro Ø. Thorsen, AUF, fremmet nytt forslag.

Forslag fremmet av Guro Ø. Thorsen, AUF, ble vedtatt med 12 mot 1 stemme. Mindretallet besto av Sami Yamin-Banbaha, SVGS.

UR- 030/19 Vedtak:**Ungdomsrådets uttalelse:**

Ungdomsrådet mener rådmannen starter «skolestruktur- debatten» feil. Først må elever og

ungdom få si sin mening om behov for nye skoler/ skolenedleggelse, og så får politikerne bestemme hvilke skoler som skal bestå og hva som skal bygges nytt.

Ungdomsrådet mener at kvaliteter for små skoler og negative effekter av store skoler, ikke er belyst og savner derfor en begrunnelse på hvorfor vi skal ta stilling til tomtevalg for ny skole på Vesterøy, mer enn at saken skal være «en øvelse».

Dersom skolesammenslåing blir vedtatt senere, mener ungdomsrådet at flest mulig elever skal kunne gå eller sykle til skolen, trafikksikkerhet (Hjertesone), må være en forutsetning for all utbygging. Det vil være krise, dersom nye skoler fører til mer biltrafikk.

Hovedutvalg for miljø- og plansaker behandlet saken 18.09.2019:

Behandling:

Arild Theimann, AP, fremmet følgende forslag:

Saken avvises og sendes tilbake til rådmann med følgende instruks.

Rådmann utarbeider en sak som skisserer en plan for en ny åpen og inkluderende prosess for arbeidet med skole- og barnehagestruktur i Sandefjord kommune.

Saken skal ta utgangspunkt i kst-sak 005/19 5. februar 2019 og inneholde pedagogiske, byggetekniske og økonomiske perspektiver, samt skoler og barnehagers betydning for lokalmiljøet og andre vesentlige temaer som beskrevet i rådmanns vurdering i kst-sak 005/19

Det skal i planen legges opp til et program for debatt, involvering og medvirkning fra berørte parter som; skolens foreldreråd, elevråd, samarbeidsutvalg, skolemiljøutvalg og fagforeningene. I tillegg skal nærmiljøutvalg, grendelag, andre grupper og organisasjoner/brukere som kan ha interesse i saken involveres.

Planen legges frem for politisk behandling høsten 2019.

Tor Steinar Mathiassen, H, fremmet følgende forslag:

Pkt. 3 i rådmannens innstilling tas ut.

Votering:

Det ble votert alternativt mellom rådmannens innstilling og forslag fremmet av Arild Theimann AP. Rådmannens innstilling ble vedtatt med 12 mot 7 stemmer. Mindretallet besto av Karin Vabog Christensen AP, Arild Theimann AP, Nils Ingar Aabol AP, Pournima Namdeo Patil AP, Unni Myhre AP, Grete Windvik SV og Odd Rune Langeland MDG.

Forslag fremmet av Tor Steinar Mathiassen H, ble enstemmig vedtatt.

MP- 157/19 Vedtak:

Hovedutvalg for miljø- og plansaker anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

1. Det anbefales en videre utredning av følgende fire lokaliteter, før endelig valg av skoletomt for «nye Vesterøy skolekrets» gjøres. De fire lokalitetene som anbefales tredet videre er i urangert rekkefølge:

- 4 - Husebygrenda nord – GBNR 111/5 m.fl
- 5 - Ormestad – GBNR 114/1
- 8 – Huseby Vest – Del av GBNR 110/2, 110/4 m.fl.
- 11 – Skottåker – GBNR 114/47 m.fl.

2. Før det igangsettes et arbeid for å vurdere de fire lokalitetene som anbefales, vil rådmannen gå i dialog med berørte grunneiere for å informere om saken og hvilken prosess kommunen vil iverksette.

Hovedutvalg for oppvekst og kunnskap behandlet saken 19.09.2019:

Behandling:

Bjørn Erik Eriksen, AP, fremmet følgende forslag:

Saken avvises og sendes tilbake til rådmann med følgende instruks:

Rådmann utarbeider en sak som skisserer en plan for en ny åpen og inkluderende prosess for arbeidet med skole- og barnehagestruktur i Sandefjord kommune.

Saken skal ta utgangspunkt i kst-sak 005/19 og inneholde pedagogiske, byggtekniske og økonomiske perspektiver, samt skoler og barnehagers betydning for lokalmiljøet og andre vesentlige temaer som beskrevet i rådmannens vurdering i kst-sak 005/19

Det skal i planen legges opp til et program for debatt, involvering og medvirkning fra berørte parter som; skolens foreldreråd, elevråd, samarbeidsutvalg, skolemiljøutvalg og fagforeningene. I tillegg skal nærmiljøutvalg, grendelag, andre grupper og organisasjoner/brukere som kan ha interesse i saken involveres.

Planen legges frem for politisk behandling høsten 2019.

Jon Folkvord, SP, fremmet følgende forslag:

Lokalitet 9 Huseby øst GBNR 110/2 og 110/4 utredes

Votering:

Rådmannens innstilling pkt. 1 og 2 mot forslag fremmet av Eriksen, AP. Rådmannens innstilling pkt. 1 og 2 ble vedtatt med 12 mot 7 stemmer. Mindretallet besto av Bremnes, AP, Karlsen, AP, Eriksen, AP, Håkonsen, AP, Balisany, AP, Flagstad, V og Ustgård, V.

Rådmannens innstilling pkt. 3 falt enstemmig.

Tilleggsforslag fremmet av Folkvord, SP, tillegg punkt 1 ble enstemmig vedtatt.

OK- 031/19 Vedtak:

Hovedutvalg for oppvekst og kunnskap anbefaler at formannskapet fatter følgende vedtak:

1. Det anbefales en videre utredning av følgende fem lokaliteter, før endelig valg av skoletomt for «nye Vesterøy skolekrets» gjøres. De fem lokalitetene som anbefales utredet videre er i urangert rekkefølge:

- 4 - Husebygrenda nord - GBNR 111/5 m.fl
- 5 - Ormestad - GBNR 114/1
- 8 - Huseby Vest - Del av GBNR 110/2, 110/4 m.fl.
- 11 - Skottåker - GBNR 114/47 m.fl.
- 9 - Huseby øst - GBNR 110/2 og 110/4

2. Før det igangsettes et arbeid for å vurdere de fire lokalitetene som anbefales, vil rådmannen gå i dialog med berørte grunneiere for å informere om saken og hvilken prosess kommunen vil iverksette.

Formannskapet behandlet saken 08.10.2019:

Behandling:

Arild Theimann, AP, fremmet følgende forslag:

Saken avvises og sendes tilbake til rådmann med følgende instruks.

Rådmann utarbeider en sak som skisserer en plan for en ny åpen og inkluderende prosess for arbeidet med skole- og barnehagestruktur i Sandefjord kommune.

Saken skal ta utgangspunkt i kst-sak 005/19 5. februar 2019 og inneholde pedagogiske, byggtekniske og økonomiske perspektiver, samt skoler og barnehagers betydning for lokalmiljøet og andre vesentlige temaer som beskrevet i rådmanns vurdering i kst-sak 005/19.

Det skal i planen legges opp til et program for debatt, involvering og medvirkning fra berørte parter som; skolens foreldreråd, elevråd, samarbeidsutvalg, skolemiljøutvalg og fagforeningene. I tillegg skal nærmiljøutvalg, grendelag, andre grupper og organisasjoner/brukere som kan ha interesse i saken involveres.

Planen legges frem for politisk behandling høsten 2019.

Tor Steinar Mathiassen, H, fremmet følgende forslag:

Punkt 3 i rådmannens innstilling tas ut

Ida Cathrine Nilsen, SP, fremmet følgende forslag:

Lokalitet 9 Huseby øst GBNR 110/2 og 110/4 utredes.

Det ble votert over forslag fremmet av Theimann, AP. Forslaget falt med 7 mot 12 stemmer. Mindretallet bestod av Theimann, AP, Strand, AP, Olsen, AP, Aabol, AP, Davidsen, AP, Øverbye, SV, Virik, V.

Det ble votert over rådmannens innstilling pkt. 1. Rådmannens innstilling pkt. 1 ble vedtatt med 12 mot 7 stemmer. Mindretallet bestod av Theimann, AP, Strand, AP, Olsen, AP, Aabol, AP, Davidsen, AP, Øverbye, SV, Virik, V.

Det ble votert over forslag fremmet av Nilsen, SP. Forslaget ble vedtatt med 10 mot 9 stemmer. Mindretallet bestod av Theimann, AP, Strand, AP, Olsen, AP, Aabol, AP, Davidsen, AP, Øverbye, SV, Virik, V, Gran, FRP, Andersen, FRP.

Det ble votert over rådmannens innstilling pkt. 2 med de endringer som fremgår av vedtatt forslag fremmet av Nilsen, SP. Rådmannens innstilling med endringer ble vedtatt med 12 mot 7 stemmer. Mindretallet bestod av Theimann, AP, Strand, AP, Olsen, AP, Aabol, AP, Davidsen, AP, Øverbye, SV, Virik, V.

Det ble votert alternativt over rådmannens innstilling pkt. 3 og forslag fremmet av Mathiassen, H. Forslag fremmet av Mathiassen, H ble enstemmig vedtatt.

FSK- 190/19 Vedtak:

1. Det anbefales en videre utredning av følgende fire lokaliteter, før endelig valg av skoletomt for «nye Vesterøy skolekrets» gjøres. De fire lokalitetene som anbefales tredet videre er i urangert rekkefølge:

4 - Husebygrenda nord – GBNR 111/5 m.fl

5 - Ormestad – GBNR 114/1

8 – Huseby Vest – Del av GBNR 110/2, 110/4 m.fl.

11 – Skottåker – GBNR 114/47 m.fl.
Lokalitet 9 Huseby øst GBNR 110/2 og 110/4 utredes.

2. Før det igangsettes et arbeid for å vurdere de fire lokalitetene som anbefales, vil rådmannen gå i dialog med berørte grunneiere for å informere om saken og hvilken prosess kommunen vil iverksette.

SAKSUTREDNING

Behandling:

Saken legges frem for ungdomsrådet til uttalelse, Hovedutvalg for miljø- og plansaker til behandling og Hovedutvalg for oppvekst og opplæring til orientering.

Formannskapet behandler saken og fatter endelig vedtak saken.

Bakgrunn:

Kommunalområdet for oppvekst og kunnskap engasjerte høsten 2018 Norconsult AS for å vurdere skole- og barnehagestrukturen i kommunen. Deler av oppdraget var å se på mulig optimalisering av skole- og barnehagedriften i kommunal regi. Bestillingen var politisk forankret både i aktuelt hovedutvalg, formannskap og kommunestyret (KST sak: 88/17 – dato: 26.09.2017).

Fagrapportene fra Norconsult AS, som omhandler skolestrukturen er som følger:

Del 1 - Faktagrunnlag Grunnskole, Elevtallsutvikling, skolekapasitet og skolebehov 2019 – 2033, datert 09.11.2018.

Del 2 - Fire strukturalternativer med tiltaksbeskrivelse, Modernisering, fornying og innsparing, strategier og tiltak 2019 – 2040, datert 27.11.2018.

Konklusjonene i oppdraget fremkommer av del 2 og denne presenterer fire ulike scenarier for fremtidig skolestruktur.

Norconsult AS har også utarbeidet to tilsvarende rapporter for de kommunale barnehagene. Rådmannen legger opp til at det fremmes en sak om arealer til barnehager, etter at skolestrukturen er fastsatt, da rådmannen ser at konklusjonene i skolestrukturdebatten kan ha innvirkning på mulighetene for tilgang til nye arealer som kan være interessante for en ny struktur i barnehagesektoren. Dette fordi flere av skolene som foreslås nedlagt, kan være egnet til barnehageformål etter en ombygging og omstrukturering. Alternativ bruk til blant annet voksenopplæring, kulturskoletilbud mv. er også aktuelt.

Rapporten konkluderer tidlig med at dagens elevmasse og organisering av ungdomsskolene er hensiktsmessig, både i elevtall og opp mot bygningsmessige behov. Fokuset i rapporten i del 2 er derfor først og fremst knyttet til vurderinger av barneskolestrukturen (1. – 7. trinn) og mulige besparelser ved en omorganisering og reduksjon av antall enheter.

Saksopplysninger:

Bestillingen av skaderapportene er forankret i politiske vedtak i hovedutvalg, formannskapet og kommunestyret (KST- sak 88/17).

Saken «Skole- og barnehagestruktur samlet» ble behandlet i kommunestyret den 05.02.2019 – Sak 005/19. Formannskapet behandlet etterfølgende sak: «Videre prosess skole og barnehagestruktur» den 30.04.2019 – Sak 072/19, med følgende vedtak:

Det fremlegges en sak for formannskapet på sensommeren som synliggjør:

1. **Arealer som kan vurderes som nye skole- og barnehagetomter i kommunen**
2. Fordeler og ulemper med gamle/ nye og små/ store skoler og barnehager
3. En økonomisk analyse av driftskonsekvensene av de foreslåtte alternativer
4. Alternativ bruk av ledige skolebygg til barnehage-, kulturskole- og/ eller voksenopplæringstilbud.

I rammesaken for budsjettet, 20.06.2019 – sak 065/19, vedtok kommunestyret:

Arealer for ny skole til erstatning for Ormestad-, Framnes- og Vesterøy skoler gis prioritet i forbindelse med arbeidet om skolestruktur. Grunnlaget for dette er frigjøring av skolebygg til barnehageformål i et område med utfordrende kapasitet. Det bør fokuseres på arealer rundt Kariåsen, og med innfartsmuligheter både fra Vesterøyveien og Industriveien. Rådmannen legger frem en sak som viser kommunens investeringsevne og hva som skal til for å kunne finansiere en ny skole.

I skolestrukturrapporten har konsulentene beregnet et samlet elevgrunnlag på 560 elever i den nye «Vesterøykretsen». Arealbehovet for et nytt skolebygg anslås til ca. 7200 m², og medfører et investeringsbehov på ca. 244 mill. kr.

Skolerapportenes anbefalinger til struktur:

Ungdomsskolene:

Rapporten fra Norconsult vurderer at ungdomsskolene i kommunen har en hensiktsmessig struktur, og anbefaler at strukturen for disse ikke endres. Dette sikrer fullt fokus på barneskolene og ny struktur på disse.

Barneskolene:

Rapporten fra Norconsult foreslår å vurdere følgende sammenslåinger:

1. Ny felles barneskole – Framnes, Ormestad og Vesterøy skolekretser
2. Ny felles barneskole – Gokstad, Unneberg og Helgerød skolekretser
3. Ny felles barneskole for Sande og Byskolen skolekretser tillegg sier rapporten at det bør vurderes følgende grep for skolestrukturen i tidligere Andebu og Stokke:
4. Utvidelse av Andebu barneskole – Nedleggelse av Høyjord skole og overføring av elevene til Andebu barneskole.
5. Ny/ utvidelse av Bokemoa skole - Nedleggelse av Ramsum og Vennerød skoler og overføring av elevene til Bokemoa skole.

Utredningen foreslår ingen strukturmessige endringer på følgende barneskoler: Melsom, Mosserød, Fevang, Store Bergan, Virik, Haukerød, Krokemoa og Kodal (ny skole 2019/2020).

De endringer som omtales i saken her angår punkt 1 i Nordconsults rapport.

Andre pågående utredninger:

Denne saken svarer ut deler av vedtaket om å gjennomføre arealsøk for å finne egnede tomter for ny skole- og barnehagestruktur i vesterøya- kretsen, og er planlagt fullt opp med tilsvarende utredning av de resterende kretsene i Norconsults rapport dsener i 2019.

Samtidig fremmes det saker om :

- økonomiske betraktninger
- om små/ store enheter og gjenbruk av lokaliteter
- utvidelse av barnehagekapasiteten på kort sikt.

Der det er relevant må disse vurderes i en sammenheng.

Arealsøket:

Det er gjennomført en innledende GIS- analyse for å lokalisere geografisk og demografisk midtpunkt i skolekretsen. (se eget kart vedlagt)

- Geografisk midtpunkt ligger rett syd for Vesterøy skole, i et område med mye spredt bebyggelse, og lav elevtetthet syd for punktet.
- Demografisk midtpunkt viser midtpunktet av boligbebyggelsen i dagens tre skolekretser. Dette punktet viser hvor avstanden for flest mulig elever er kortest mulig frem til en eventuell skoletomt. Dette punktet ligger tett på krysset Industriveien x Husebygrenda.

Gitt at grensene på dagens skolekretser består, vil geografisk midtpunkt være uendret over tid. Demografisk midtpunkt er basert på folkeregisterets data, og kan på sikt forskyves som følge av realisering av nye større utbyggingsprosjekter i skolekretsen. Virkningen av dette forventes imidlertid ikke å bli vesentlig.

Deretter er det kjørt en GIS- analyse over områdene med hensyn på egnethet gitt visse kriterier. Dette arealsøket tar ikke hensyn til eierforhold, og grunnverv og eventuelt behov for kjøp/ ekspropriasjon av tomter vurderes på et senere tidspunkt i saken.

I den etterfølgende konsekvensvurderingen er områder fra GIS- søket vurdert opp mot en rekke ulike hensyn og kriterier og rangeres for disse. Vurderingene er gjort på bakgrunn av kjent informasjon i kommunens temakart, kommuneplanens arealdel med mer. Totalt har arealsøket omfattet 13 områder, og styrker og svakheter ved disse områdene er vurdert. Avslutningsvis rangerer rapporten de arealene som arealplanmessig har best egenskaper, og rapporten anbefaler å gå videre med 4 områder for mer inngående vurderinger før det endelige valget tas.

Rådmannens vurdering:

Rådmannen ser at valget om å slå sammen tre barneskoler og å velge en ny lokalitet for en ny felles barneskole er et krevende spørsmål. Denne rapporten er ment å svare ut de rent arealplanfaglige spørsmålene i en innledende fase av prosjektet, og baseres på gjeldende kunnskap om områdene og de anbefalinger som skolerapporten gir til fremtidig skolestruktur.

Som et pilotprosjekt i ny skolestruktur for kommunen har Rådmannen forsøkt å finne en arealmessig avklaring på arealer for en mulig ny sammenslått Vesterøy skolekrets- trinn 1 – Sammenslåing av Framnes-, Ormestad- og Vesterøy skoler til en ny enhet.

En samlet vurdering for de gjenstående skolekretsene i Norconsults rapport (alternativ 2 – 4) ville vært svært krevende innenfor den tidshorison som var frem til budsjettsaken. Rådmannen mener erfaringene denne første saken gir, kan benyttes til tilsvarende vurderinger på de resterende 4 andre områdene i en senere rapport. Lokalitetsvurderinger for de gjenstående alternativene planlegges fremmet i løpet av 2019, og vil også etterfølges av en tilsvarende vurdering knyttet til barnehagestrukturen.

Det presiseres at denne saken ikke er et vedtak om ny skolestruktur, og at saken ikke tar stilling til om skoler skal slås sammen eller ikke. Rapporten er utarbeidet for å gi et bedre bilde av mulig løsning med hensyn på tomtevalg og er ment som en del av beslutningsgrunnlaget, dersom skolesammenslåing blir vedtatt på et senere tidspunkt. Rapporten vil i en slik sammenheng gi et bedre grunnlag for å kunne si noe om kostnadsbildet ved en evt. ny skole og effektene en sammenslåing representerer. Den gir avklaringer med hensyn på hvilke tomter det er naturlig å utrede videre, dersom det er politisk ønske om å endre skolestrukturen i tråd med første punkt i Norconsults rapport.

Gitt et ønske om at flest mulig elever skal kunne gå eller sykle til skolen, bør en ny skoletomt

plasseres relativt nær demografisk midtpunkt. Elever vil i mange tilfeller bevege seg mellom hjem og skole flere ganger per dag, både i forbindelse med undervisning, men også i forbindelse med ulike aktiviteter i og ved skolens lokaler på kveldstid. Vurderingene i denne saken følger dette prinsippet, og vurderte områder kan i hovedsak knyttes til arealer nært opp mot demografisk midtpunkt. Rådmannen mener at en plassering av skoler i ytterkant av skolekretsene vil ha en klar negativ effekt for brukerne, ved at et større antall elever får en lengre avstand frem til ny skole. Sannsynligheten for kjøring av elever med privatbil øker i tråd med avstanden. Behov for skoleskyss vil øke noe fra søndre deler av Vesterøya som følge av sammenslåingen, uten at det er gått inn i dette i analysen. Skolerapporten vurderer at kostnadene til skoleskyss er lav og underordnet andre driftsmessige fordeler.

Barn og unges interesser:

Det vil, for å gi barn og unge en best mulig og sikrest mulig skole og skolevei måtte gjøres en lang rekke vurderinger og tilpasninger i det videre arbeidet med valg av tomt og regulering av denne. Mange barn vil ved en sammenslåing oppleve å få lengre skolevei med en ny løsning sett i forhold til dagens skoler, noe som er en naturlig effekt av sammenslåingen. Det anbefales at rapporten legges frem for ungdomsrådet til uttalelse før den går videre til hovedutvalg mv.

Arealbehov:

Basert på skolerapportens anbefaling og gjeldende arealnormer, vil «nye Vesterøy skole» med ca. 560 elever ha behov for et uteområde på ca. 21,5 daa. I tillegg kommer arealbehovet for parkering, skolebygg og eventuelle tilleggsfunksjoner. Er det stor grad av mulighet for sambruk med andre formål, kan størrelsen vurderes redusert noe. I utgangspunktet vil det være behov for en skoletomt på i størrelsesorden ca. 30 – 35 daa for å oppfylle de nevnte anbefalingene. Behov for eventuelle tilleggsfunksjoner må avklares senere i prosessen, og senest i forbindelse med reguleringen.

Konklusjon:

Rådmannen viser til den vedlagte utredningen av mulig ny skoletomt den «nye Vesterøy skolekrets». I rapporten vurderes 13 alternative lokaliseringer. Rapporten sier noe om kriteriene for utvelgelse og er ment å være en overordnet konsekvensutredning knyttet til det enkelte areal. Det presiseres at denne rapporten ikke er ment å være en endelig beslutning om skolesammenslåing, og at det må fattes eget vedtak om skikt. Rapporten konkluderer med at det anbefales å gå videre med en nærmere vurdering av 4 av lokalitetene, dersom det er politisk støtte for dette.

De fire lokalitetene som anbefales vurdert videre er i urangert rekkefølge:

- 4 - Husebygrenda nord – GBNR 111/5 m.fl
- 5 - Ormestad – GBNR 114/1
- 8 – Huseby Vest – Del av GBNR 110/2, 110/4 m.fl.
- 11 – Skottåker – GBNR 114/47 m.fl.

Rådmannen mener det er viktig at kommunen i det videre arbeidet med disse lokalitetene, har tidlig dialog med grunneierne om prosessen.

Vedlegg i saken:

Skolestruktur Vesterøy skolekrets - Ferdig 05.09.2019

GIS - søk - FramnesOrmestadVesteroy